



# รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ  
(Integrity and Transparency Assessment : ITA)

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
โรงพยาบาลวิภาวดี

## คำนำ

รายงานฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ซึ่งได้แสดงการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุประจำปีที่ผ่านมา (ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓) ที่รวบรวมฐานข้อมูลนำมาวิเคราะห์จากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร หมวดงบลงทุน โดยทำการเปรียบเทียบสัดส่วนของการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละประเภทและเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ตั้งไว้ และค่าใช้จ่ายจริงในแต่ละรายการ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริต และเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณถัดไป

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลวิภาวดี สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้รวบรวมและเรียบเรียงข้อมูลดังปรากฏในรายงานเล่มนี้ ซึ่งเป็นการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ตามมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก และหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารการจัดซื้อจัดจ้างให้มีความโปร่งใสและมีคุณธรรมของหน่วยงานภาครัฐต่อไป

โรงพยาบาลวิภาวดี

๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓

## สารบัญ

|                                                                      | หน้า |
|----------------------------------------------------------------------|------|
| ๑. รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓   | ๑    |
| ๑.๑ ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓  |      |
| จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง                                        | ๑    |
| ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง    |      |
| ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓                                            | ๑    |
| แผนภูมิที่ ๑ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง       | ๒    |
| ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง   |      |
| ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓                                            | ๒    |
| แผนภูมิที่ ๒ แสดงร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | ๓    |
| ๒. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓         |      |
| ๒.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยง                                           | ๓    |
| ๒.๒ การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด                                | ๓    |
| ๒.๓ การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ                       | ๔    |
| ๒.๔ แนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง                    | ๔    |

## รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลวิภาวดี ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อเป็นการสรุปผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของปีที่ผ่านมาในภาพรวมของโรงพยาบาล ว่าเป็นไปตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ มีความคุ้มค่าหรือมีความสามารถในการประหยัดงบประมาณได้มากน้อยเพียงใด วิธีการจัดซื้อจัดจ้างมีแนวโน้มเป็นไปในวิธีการใด มีการใช้งบประมาณในแต่ละวิธีการเป็นจำนวนเท่าใด วิธีการนั้นมีความเสี่ยงหรือข้อจำกัดอย่างไร/หรือไม่ รวมทั้งมีการจัดทำข้อเสนอเพื่อนำไปปรับปรุงหรือพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในปีต่อไปด้วย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการทบทวนและวางแผนการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณต่อไปให้มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าสูงสุด ซึ่งเป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) มีรายละเอียด ดังนี้

๑. รวบรวมฐานข้อมูลที่ต้องนำมาวิเคราะห์ ประกอบด้วย งบประมาณภาพรวมของโรงพยาบาลโดยจำแนกเป็นรายหมวด แสดงให้เห็นว่าในหมวดที่มีรายการจัดซื้อจัดจ้าง และแสดงเปรียบเทียบให้เห็นสัดส่วนของการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละประเภทและเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ตั้งไว้ และใช้จ่ายจริงในแต่ละรายการ

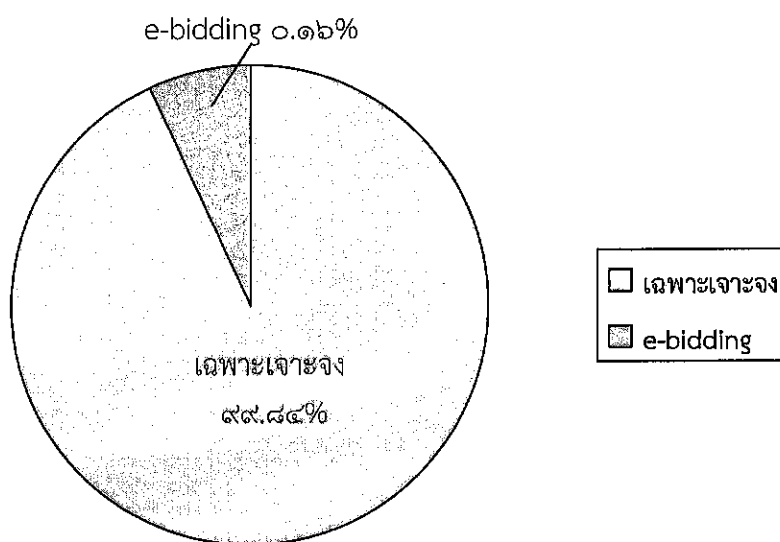
๑.๑ ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

|               | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง |           | รวมทั้งหมด |
|---------------|-----------------------|-----------|------------|
|               | เฉพาะเจาะจง           | e-bidding |            |
| จำนวนโครงการ  | ๑,๒๗๔                 | ๒         | ๑,๒๗๖      |
| คิดเป็นร้อยละ | ๙๙.๘๔                 | ๐.๑๖      | ๑๐๐.๐๐     |

จากตารางจะเห็นได้ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งานพัสดุได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมีโครงการรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑,๒๗๖ โครงการ พบว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงที่สุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๑,๒๗๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๘๔ รองลงมา คือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๖

แผนภูมิที่ ๑ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

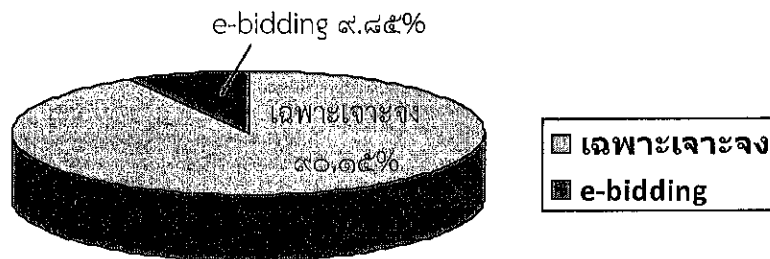


ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

|                      | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง |              | รวมทั้งหมด    |
|----------------------|-----------------------|--------------|---------------|
|                      | เฉพาะเจาะจง           | e-bidding    |               |
| จำนวนงบประมาณ        | ๒๓,๕๒๑,๗๒๗.๗๖         | ๒,๕๗๐,๐๐๐.๐๐ | ๒๖,๐๙๑,๗๒๗.๗๖ |
| คิดเป็นร้อยละ        | ๙๐.๑๕                 | ๙.๘๕         | ๑๐๐.๐๐        |
| ผลการจัดซื้อ/จัดจ้าง | ๒๒,๐๖๙,๗๘๒.๔๐         | ๒,๔๘๗,๙๐๐.๐๐ | ๒๔,๕๕๗,๖๘๒.๔๐ |
| ประหยัดงบประมาณ      | ๑,๔๕๑,๙๔๕.๓๖          | ๘๒,๑๐๐.๐๐    | ๑,๕๓๔,๐๔๕.๓๖  |

จากตารางจะเห็นได้ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งานพัสดุได้ใช้งบประมาณดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลวิภาวดี เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๖,๐๙๑,๗๒๗.๗๖ บาท พบว่า งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง เป็นจำนวนเงิน ๒๓,๕๒๑,๗๒๗.๗๖ บาท คิดเป็นร้อยละของจำนวนงบประมาณ ๙๐.๑๕ ผลการจัดซื้อจัดจ้างได้เป็นจำนวนเงิน ๒๒,๐๖๙,๗๘๒.๔๐ บาท ต่ำกว่างบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑,๔๕๑,๙๔๕.๓๖ บาท และงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างน้อยที่สุด คือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นจำนวนเงิน ๒,๕๗๐,๐๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละของจำนวนงบประมาณ ๙.๘๕ ผลการจัดซื้อจัดจ้างได้ ๒,๔๘๗,๙๐๐.๐๐ บาท ต่ำกว่างบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๒,๑๐๐.๐๐ บาท และจำนวนงบประมาณที่ประหยัดได้รวมทั้งสิ้น ๑,๕๓๔,๐๔๕.๓๖ บาท

## แผนภูมิที่ ๒ แสดงร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



สรุปได้ว่า งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงนั้น พบมากเป็นอันดับแรก มีจำนวนทั้งสิ้น ๑,๒๗๔ โครงการ จำนวนเงิน ๒๓,๕๒๑,๗๒๗.๗๖ บาท

๒. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุประจำปีที่ผ่านมา โดยนำข้อมูลที่ได้ทั้งหมดตามข้อ ๑. มาจัดทำเป็นรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ครบทั้งองค์ประกอบ ๔ องค์ประกอบ คือ

### ๒.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยง

๒.๑.๑ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง มีการกำหนดระยะเวลากระชั้นชิด ต้องดำเนินการ เร่งด่วน ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้

๒.๑.๒ การแก้ไขคุณลักษณะของครุภัณฑ์ หรือเปลี่ยนแปลงรายการเพื่อให้เหมาะสมกับการใช้งานปัจจุบัน ทำให้การดำเนินงานล่าช้ากว่ากำหนด ซึ่งส่งผลกระทบต่อแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๑.๓ ไม่ได้เตรียมความพร้อมของที่ดิน ผัง แบบแปลน คุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ และพื้นที่สำหรับติดตั้งครุภัณฑ์ ทำให้การดำเนินงานล่าช้ากว่ากำหนด

๒.๑.๔ ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐยังมีขั้นตอนมาก ทำให้เกิดความซับซ้อนในการปฏิบัติงาน ต้องจัดทำเอกสารประกอบหลายรายการ

๒.๑.๕ บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างภายในองค์กรขาดความรู้ ความเข้าใจ และทักษะที่ดีเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

### ๒.๒ การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

๒.๒.๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีการปรับปรุงและแก้ไขอยู่ตลอดเวลา ทำให้บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างขาดความรู้ ความเข้าใจ และทักษะที่ดีเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๒.๒ การเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้ขาดความรู้ ความเข้าใจ และทักษะที่ดีเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๒.๓ การจัดจ้างก่อสร้างมีความล่าช้า เนื่องจากไม่ได้เตรียมความพร้อมของที่ดิน ผัง แบบแปลน และการเปลี่ยนสถานที่ก่อสร้าง การแก้ไขแบบรูปรายการก่อสร้าง จึงทำให้ต้องจัดทำ BOQ ใหม่

๒.๒.๔ การจัดซื้อครุภัณฑ์บางรายการ ขาดความพร้อมในการจัดซื้อ เช่น รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์

### ๒.๓ การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

ตามที่โรงพยาบาลวิภาวดี ได้มีการจัดทำแผนเงินบำรุง ได้รับจัดสรรงบประมาณ งบลงทุน (งบค่าเสื่อม) และงบประมาณจากหน่วยงานอื่น เพื่อนำมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาล ปรากฏว่าในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มีการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน ๑,๒๗๖ โครงการ งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างจำนวนเงิน ๒๖,๐๙๑,๗๒๗.๗๖ บาท ผลการจัดซื้อจัดจ้างได้เป็นจำนวนเงิน ๒๔,๕๕๗,๖๘๒.๔๐ บาท ประหยัดงบประมาณเป็นจำนวนเงิน ๑,๕๓๔,๐๔๕.๓๖ บาท เนื่องจากมีการสืบราคาจากท้องตลาดและหน่วยงานอื่น ๆ และมีการต่อรองราคากับผู้เสนอราคา รวมถึงมีการซื้อร่วมระดับจังหวัด

### ๒.๔ แนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๔.๑ จัดเตรียมคุณลักษณะเฉพาะ ราคากลาง สถานที่ แบบแปลน เพื่อรองรับการจัดสรรเงินเพื่อจะสามารถดำเนินการได้ทันที

๒.๔.๒ จัดเตรียมคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ ราคากลาง ให้ตรงกับวัตถุประสงค์การใช้งานและพร้อมก่อนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ

๒.๔.๓ ผู้บริหาร ติดตาม กำกับ เร่งรัดผู้เกี่ยวข้องดำเนินการ

๒.๔.๔ เจ้าหน้าที่พัสดุและผู้ปฏิบัติงาน ควรเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเพิ่มขึ้น และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐